

Datum  
3 feb. 2009

## Persbericht

Contactpersoon  
C. van der Werf  
Telefoonnummer  
Te bereiken via 071 – 516 5105  
Onderwerp  
Onderzoek kaderstellende rol Raad bij beleidsnota's

### **Gemeenteraad Leiden geeft onvoldoende sturing**

**Leiden, 3 februari 2009 – De Rekenkamercommissie Leiden heeft onderzocht hoe de gemeenteraad stuurt bij het maken van beleid, en hoe de gemeentelijke organisatie de raad daarbij ondersteunt. De Rekenkamercommissie constateert dat de raad onvoldoende gebruik maakt van haar mogelijkheid om kaders te stellen.**

Het onderzoek is uitgevoerd aan de hand van de 34 beleidsnota's die in de raadsperiode 2002-2006 door de gemeenteraad zijn vastgesteld. De nota's zijn niet op de beleidsinhoud beoordeeld maar op wijze waarop de raad bij de deze nota's is betrokken.

#### **De raad aan het stuur?**

In het beleidsproces treedt de raad over het algemeen volgend op. In plaats dat de raad aangeeft wat er aan de orde moet komen, wordt dit proces vrijwel geheel gestuurd door het college van b&w. Bij de voorbereiding van het beleid wordt de raad onvoldoende door het college betrokken, waardoor de raad onvoldoende in staat is richting aan te geven. Ook de controle door de raad of de beoogde maatschappelijke effecten worden bereikt, schiet volgens de Rekenkamercommissie tekort.

Daarnaast constateert de Rekenkamercommissie dat de nota's in beperkte mate visionaire, strategische en daarmee kaderstellende elementen bevatten. Veel van de 34 nota's zijn opgesteld om uitvoering te geven aan rijksbeleid. Het aantal nota's dat betrekking heeft op onderwerpen die specifiek op de gemeente Leiden van toepassing zijn is gering. Daarmee lijkt de raad slechts beperkt sturing te geven aan de oplossing van maatschappelijke vraagstukken en ontwikkelingen.

Verder constateert de Rekenkamercommissie dat de inhoudelijke ondersteuning van de raad beperkt is. De door de ambtelijke organisatie opgestelde raadsvoorstellen zijn vaak niet goed zelfstandig leesbaar en ook de beslispunten zijn niet altijd even duidelijk. Hierdoor wordt in de ogen van de Rekenkamercommissie veel impliciet beslist.

Tot slot is uit het onderzoek gebleken dat de Raad de programmabegroting ziet als controlerend instrument. Naar de mening van de Rekenkamercommissie vormt echter de programmarekening de weerslag van het uitgevoerde beleid en zou die als basis moeten dienen voor de controlerende taak van de Raad.

## **Aanbevelingen**

De Rekenkamercommissie adviseert de raadafspraken te maken met het college. Zowel over de vorm en inhoud van beleidsnota's als het moment waarop de raad bij de totstandkoming van beleid wordt betrokken. Zo moet een beleidsnota een goede probleemanalyse en inhoudelijke visie bevatten, en moet het doel, het nut van de nota worden vastgesteld. Dit kan volgens de Rekenkamercommissie worden bereikt door het opstellen van een startnotitie. In deze startnotitie kan de raad in een vroeg stadium sturing geven de hoofdlijnen van het beleid en het proces aan te geven. De griffie heeft hierbij een belangrijke ondersteunende rol.

De Rekenkamercommissie beveelt de gemeenteraad aan deze adviezen te betrekken bij de discussie naar aanleiding van het onderzoek dat de raad zelf heeft uitgevoerd naar de zogenaamde grote projecten; het onderzoek 'Leiden Stad van ambities'.

## **Vervolprocedure**

Het rapport van de Rekenkamercommissie wordt op 3 februari 2009 behandeld in de commissie Bestuur en Leefbaarheid. De leden van de Rekenkamercommissie beantwoorden dan vragen van de commissieleden.

## **Rekenkamercommissie Leiden**

De Rekenkamercommissie is een onafhankelijk orgaan en bestaat uit vier leden die geen directe binding hebben met de Leidse politiek. De Rekenkamercommissie doet gevraagd en ongevraagd onderzoek naar de rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid van het bestuurlijk handelen van de gemeente Leiden. Het onderzoek naar de beleidsnota's is het zesde onderzoek dat de rekenkamercommissie aan de gemeenteraad aanbiedt. Eerdere onderzoeken gingen over onderwijshuisvesting, het leveranciersbeleid, het grondbeleid, 'Leiden schoon?' en integrale schuldhulpverlening.

---

Noot voor de redactie, niet voor publicatie:

De leden van de Rekenkamercommissie zijn op 3 februari, na afloop van de presentatie in de commissie Bestuur en Leefbaarheid, beschikbaar voor het beantwoorden van vragen van de pers.

Voor meer informatie over het onderzoek kunt u contact opnemen met de voorzitter van de Rekenkamercommissie, de heer C. van der Werf, te bereiken via telefoon: 071 – 516 51 05.

Voor meer informatie over de rekenkamercommissie Leiden kunt u kijken op [www.rekenkamerleiden.nl](http://www.rekenkamerleiden.nl).